

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ג' באב התשע"ו

7 באוגוסט 2016

סימוכין: 216340

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 7/8/16

### משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועצת משפטית

מוזמנים: גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת משרד הרווחה  
גב' אורנה יוגב, הגורם המקצועי

### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 13/07/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 17/07/16

### בקשה מס': 583281

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת בזק, לצורך סבסוד תשלומי הטלפון לעיוורים ונכים, לתקופה שמיום 01/08/16 ועד ליום 28/02/17, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).  
**היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:**  
17,000,000 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת בזק על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 07/08/16 ועד ליום 28/02/17. בתום 4 חודשים, ידווח המשרד לסגן הבכיר בחשבת הכללית, על התקדמות ההליכים מול ביטוח לאומי כאמור בסעיף 9 להלן ועל הבחינה כאמור בסעיף 11.

### הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות עם חברת בזק לצורך סבסוד טלפון קווי לכ- 50,000 משוקמים - נכים ועיוורים.
2. ההתקשרות עם החברה לקבלת השירות החלה בשנת 1992, בתקופה שבה החברה הייתה ספק יחיד של שירותי תקשורת טלפוניים, וזאת במסגרת הליך של פטור ממכרז. ההתקשרות עם חברת בזק נעשתה לראשונה ע"י משרד האוצר ובהמשך הועברה לטיפול המשרד.
3. במהלך השנים האחרונות פעל המשרד במטרה לבצע הליך תחרותי לבחירת הספק עבור שירותים אלו. במסגרת זו פרסם המשרד בשנת 2010 מכרז פומבי מס' 150/2010 בנושא, אולם לאחר בדיקת ההצעות שהוגשו במסגרת המכרז התברר כי הן מציעות לזכאים תנאים פחות טובים מהתנאים של ההתקשרות הקיימת. לפיכך, החליטה ועדת המכרזים המשרדית להורות על ביטול המכרז.
4. במהלך התקופה שממועד ביטול המכרז ובהתחשב בנימוקים לביטול המכרז כאמור לעיל, החליט המשרד לא להמשיך בהליך המכרז ובמקום זאת להמשיך בטווח הקצר את ההתקשרות עם החברה בתנאים מיטיבים ביחס לתנאי ההתקשרות הקיימים.
5. לדברי המשרד בעקבות תוצאות המכרז הקודם הוחלט שהסבסוד יינתן רק למכשירי טלפון ניידים ולצורך כך הוא ביצע RFI בשנת 2011 אליו ניגשו חברות הוט ובזק, שהן הספקיות היחידות של שירותים אלו, מבדיקה של ההצעה שהגישה הוט עולה כי היא אינה יכולה להתחרות בבזק וזאת בהתחשב בנימוקים הבאים:

- א. לדעת גורמי המקצוע במשרד, איכות הטכנולוגיה של חברת בזק עדיפה על זו של חברת הוט אשר פועלת על תשתית אינטרנטית שעשויה לגרום לנפילת הקוויים בשעת חירום או בהפסקות חשמל.
- ב. התשלום עבור השירותים של הוט יכול להתבצע רק באמצעות תשלום בכרטיס אשראי או הוראת קבע בבנק מבלי שתהיה אפשרות לשלם ישירות בבנק הדואר, שהוא אופן התשלום שמקובל באוכלוסיית הנהנית משירותים אלו.
- ג. במהלך התקופה אישרה ועדת הפטור המרכזית מעת לעת את בקשות המשרד לאישור הארכת ההתקשרות הקיימת עם בזק בעלות של כ-30 מל"ח לשנה. האישור האחרון של הוועדה ניתן מיום 01.08.2015 עד ליום 31.07.2016.

6. יצוין, כי בקשה זו עלתה לדיון בוועדת הפטור במהלך חודש יולי 2014 ובמסגרת אותו דיון הוחלט להחזיר את הבקשה למשרד לצורך פרסום פנייה פומבית בדבר כוונת המשרד להתקשר עם חברת בזק כספק יחיד למתן שירותים אלו וכן לצורך צירוף חוות דעת של הגורם המקצועי בנושא זה. ביום 04.08.2014 פרסם המשרד את הפנייה הפומבית, כולל חוות הדעת של הגורם המקצועי, ולא התקבלו לגביה השגות. בהתאם המשיך המשרד את ההתקשרות עם החברה.
7. כעת מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה היות ולדבריו תנאי השוק מבחינת רגולציה וקיומם של מתחרים מסחריים לא השתנו מאז פרסום כוונת ההתקשרות בשנת 2014.
8. ועדת הפטור האחרונה בחשב הכללי מיום 05.07.15 דרשה מהמשרד לערוך בחינה מעמיקה לגבי המשך אופן רכישת השירותים, לרבות פיצול הרכישה, עריכת פיילוט וכיוצא בכך. המשרד ביצע בחינה לדבר ומצא כי שינוי במתכונת ההתקשרות הנוכחית יחייב הקמת מערכת מחשוב מורכבת מאוד לתשלומים ישירות למשוקמים כולל בקרה על נותני השירות, דבר שייקח זמן רב ויגרום להוצאות כספיות משמעותיות ביותר.
9. יש לציין שכיום ישנם מגעים מתקדמים מאוד בין המשרד לבין המוסד לביטוח לאומי על מנת להעביר את ההנחות הניתנות לנכים ועיוורים למוסד לביטוח לאומי שכן לא מדובר בטיפול אלא בתמיכה כספית ישירה, דבר שאינו נמצא בליבת העשייה של המשרד, אך קיים במוסד לביטוח לאומי.
10. בשיחה שהתקיימה עם הגורם המקצועי במנהל הרכש הוסבר כי מכרז המרכזי של מנהל הרכש לשירותי טלפוניה, אינו כולל שירותי טלפוניה לבעלי מוגבלויות ולכן אין אפשרות לצרף את שירות זה למכרז המרכזי.
11. ועדת הפטור מנחה את המשרד לבחון מתן סבסוד בצורה רוחבית גם למי שאינם לקוחות בזק ולבחון התכנות ליציאה למכרז או לפעול לפי סעיף 9 כאמור לעיל.
12. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
13. מר טל גרנית, רפרנט חינוך ורווחה, בחוות דעתו מיום 27 ביולי 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית משרדים חברתיים, האחראי על המשרד.

 עו"ד אפרת נחלון  
 רויח אלון ביתן  
 מר מרדכי אלישע  
**אישור החשבת הכללית:**  
 אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים,  
 וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.  
 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו  
 8/8/16  
 תאריך